

Анатолій ЕПІФАНОВ,  
Лариса КРИВЕНКО  
Сергей КРИВЕНКО

## МЕЖСТРАНОВАЯ МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ И ЕВРОПЕЙСКИЙ РЫНОК ТРУДА В КОНТЕКСТЕ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

**Резюме.** Рассмотрены проблемы межстрановой миграции рабочей силы в условиях глобализации экономической системы и активизации интеграционных процессов в рамках Евросоюза. Предложены новые концептуальные подходы к созданию единого рынка рабочей силы ЕС и открытости экономики. Обоснована необходимость пересмотра действующего законодательства по межгосударственному регулированию миграционных процессов.

**Ключевые слова:** межстрановая миграция, единый рынок рабочей силы, открытость экономики, легальная миграция, нелегальная миграция, мигранты, эмигранты, интеллектуальный капитал.

Ярким проявлением формирования мировой экономики в начале XXI века становится стремительное нарастание процессов глобализации, активизации интеграционных процессов и усиление межстрановой миграции населения. Наибольший динамизм и завершенность приобрела международная миграция рабочей силы в странах Европейского Союза.

Ведущими факторами развития мирового хозяйства выступают международное разделение труда, специализация и интернационализация производства, свободное перемещение товаров и рабочей силы. В этом выражаются взаимосвязь и взаимозависимость всех стран и народов, которая регулируется системой международных экономических отношений и межнациональных механизмов, определяющих формы хозяйственного обмена между странами. Прежде всего, это повышение эффективности хозяйства в результате вовлечения в него все большего числа государств с различными уровнями экономического развития.

Ныне Евросоюз вплотную подошел к созданию глубокого интегрированного единства большинства европейских государств с общей наднациональной системой управления, общей валютой и единым экономическим и социальным пространством, обеспечивающим полную свободу передвижения товаров, услуг, капитала и рабочей силы из страны в страну. В ходе этого процесса Европейскому союзу приходится разрешать острейшие противоречия.

Новая динамика евроинтеграции также предусматривает стимулирование глубоких качественных сдвигов в международном разделении труда и свободное движение рабочей силы из одной страны в другую.

В последние годы развитие интеграционных процессов в рамках Европейского Союза характеризуется небывало высокими темпами, создан единый внутренний рынок, который предполагает выигрыш от усиления конкуренции и интеграции рынков.

Суть единого рынка состоит в свободном движении лиц на всей территории Сообщества. Она подразумевает право каждого гражданина любой страны, входящей в Сообщество, проживать, приобретать недвижимость и заниматься профессиональной деятельностью в любом месте, находящемся в пределах ЕС. В связи с этим по-новому встает вопрос о взаимном признании профессиональных дипломов, об обеспечении трудовых и социальных прав лиц, длительное время живущих и работающих в другом государстве. В конечном счете одним из качеств единого внутреннего рынка должно быть равенство трудовых и социальных прав населения. Оно достигается посредством развития трудового и социального законодательства на уровне Сообщества и гармонизации соответствующих национальных правовых норм.

Для выбора оптимальной модели вхождения Украины в мировое хозяйство немаловажное значение имеет нерешенность проблем геоэкономической стратегии. С одной стороны, взят официальный курс на интеграцию в европейские экономические структуры (и прежде всего - в ЕС, где Украина должна найти свою нишу на европейском рынке), что в целом верно с позиции экономической и научно-технической мощи на Западе. Без заимствования передовых западных технологий нашему государству трудно рассчитывать на экономический рост. С другой стороны, по объективным обстоятельствам Украина не готова к более тесному сотрудничеству с Европой. Для достижения существенного прорыва в данном направлении потребуются долгие годы.

То, что предстоит сделать Украине, Европа уже сделала: освоила территории, построила высокоэффективную рыночную экономику, добилась достойного уровня жизни и создала гражданское правовое общество. Сколько времени понадобится новой Украине, чтобы решить подобные задачи, предсказать трудно. При благоприятном развитии событий можно, по всей вероятности, ожидать, что барьеры, отделяющие Украину от Европы, будут и дальше преодолеваться, а ее открытость станет возрастать.

Движение Украины к открытой экономике, использующей преимущества международного разделения труда, в разной степени охватывает все регионы. Вместе с тем, в 1999 г. экспертами Всемирного банка экономика Украины вообще оценивалась как "закрытая". Среди современных теорий экономического развития концепция эффективно функционирующей открытой экономики является безальтернативной.

Особенности становления и развития открытой экономики Украины делают актуальными вопросы становления механизмов ее сотрудничества с отдельными странами, регионами и группировками стран. Среди большого количества действующих и потенциальных моделей сотрудничества особенное место занимает объединение стран, которое локализуется в регионе Центральной и Восточной Европы - Центральноевропейская инициатива (ЦЕИ). Она характеризует способность адаптироваться к условиям и интересам разных международных субъектов, таких, например, как блок ЕС. Известно, что одним из принципов интеграционного развития Евросоюза является создание центров сотрудничества и объединение экономических усилий на региональном рынке. Основной целью ЦЕИ является поддержка европейской интеграции и тех своих стран, которые пока что не являются членами ЕС. Другими целями ЦЕИ является содействие процессам рыночных реформ в странах-членах, а также развитие региональной инфраструктуры рыночной экономики. Расширение и углубление сотрудничества Украины и стран ЦЕИ можно считать, с одной стороны, важным способом ускорения интеграционного движения Украины в направлении Европы, а с другой - полностью самостоятельным вектором геостратегической модели Украины.

В условиях растущей открытости экономики многие страны мирового сообщества ощущают зависимость своего социально-экономического развития от международной миграции. Ежегодно в поисках работы, лучших условий жизни эмигрируют около 25 млн. чел. Численность иностранных работников в США в середине 90-х годов составила около 7—8 млн. чел., в странах Западной Европы - более 10 млн. чел. Это свидетельствует о перемещении центра миграции рабочей силы из США в Западную Европу. По данным ООН, число международных мигрантов достигает в странах Западной Европы 6,1% всего населения региона. Качественно новой формой миграции рабочей силы в эпоху НТР являются массовые перемещения научно-технических кадров из Западной Европы и стран СНГ (прежде всего из России и Украины) в США. Так, из Украины за 1991-1998 гг. выехали более 6000 ученых, а с учетом специалистов с высшим образованием - более 600 тыс. чел.

В условиях резкого возрастания общих масштабов миграции главенствующую роль приобрела трудовая миграция, или миграция рабочей силы. Международная миграция рабочей силы является важнейшей формой миграции населения. Ее сущность заключается в перемещении трудоспособного населения в рамках мирового хозяйства с целью поиска работы, лучших условий жизни в соответствии с требованиями экономических законов.

Международная миграция рабочей силы с точки зрения социально-экономической формы означает процесс формирования ее интернациональной стоимости. Опыт формирования интернациональной стоимости рабочей силы в странах Европейского Союза показывает, что такая стоимость создается на основе средних для данного региона уровней образования и квалификации

работников, средней сложности труда, средних условий воспроизводства рабочей силы нормального качества.

На динамику национальной стоимости рабочей силы оказывают гораздо большее воздействие единый внутренний рынок и Экономический Валютный Союз, чем интеграционные процессы в ранней стадии. Создание Экономического и Валютного Союза ЕС, переход на единую европейскую валюту (евро) могут в перспективе существенно усилить европейскую ориентацию Украины. При этом следует учитывать резкие межстрановые различия в стоимости жизни, уровнях безработицы, оплаты труда, во многих иных показателях, которые выступают факторами, постоянно подпитывающими международную миграцию. Основными факторами международной миграции трудовых ресурсов являются:

- низкий уровень экономического развития страны, а также низкий уровень заработной платы и жизни иммигрирующих людей;
- хроническая безработица или непостоянная занятость населения;
- неравномерность процессов экономического роста и накопления капитала в разных странах;
- демографические факторы (разница в естественном приросте населения);
- неэкономические факторы (социальные, политические, семейные);

Все они находятся в тесной взаимосвязи, воздействуют на перемещение рабочей силы не изолированно, а интегрально. В результате международного перелива рабочей силы происходит определенное выравнивание уровней заработной платы в разных странах. Несмотря на наличие безработицы в развитых странах Запада, предприниматели широко используют иностранных рабочих из государств с менее высоким уровнем экономического развития. Для предпринимателя выгода от использования иностранной рабочей силы заключается в повышении нормы прибыли за счет как более низкой оплаты труда иммигрантов, так и роста предложения на рынке труда и снижения общего уровня заработной платы. Это обостряет проблему занятости в индустриально развитой стране, отрицательно сказывается на экономическом положении местного населения. Последствием такого положения является возникновение конфликтов между националистически настроенными слоями местного населения и иностранными работниками. Поэтому в последнее время в странах Западной Европы произошло ужесточение иммиграционных законов, ограничивающих въезд в страну неквалифицированных работников.

В развивающихся странах, откуда рабочая сила уходит за рубеж, также возникают серьезные осложнения. Они лишаются наиболее мобильной части трудовых ресурсов. В силу этого правительства ряда развивающихся стран проводят политику, сдерживающую отток квалифицированных работников за границу. Однако следует учесть, что для беднейших стран суммы, которые рабочие-мигранты переводят своим семьям, образуют существенную часть доходов в платежном балансе государства. Эти соображения побуждают правительства развивающихся стран проводить политику поощрения выезда трудоспособного населения на работу за рубеж.

Соглашения о найме иностранных работников заключены ФРГ, Францией, Австрией и некоторыми другими государствами. ФРГ, например, принимает сейчас на временной основе 500—1000 работников из Венгрии и Польши, а также менее крупные контингенты из Чехии и бывшей Югославии. Кроме того, согласно двусторонним программам приграничной работы, чехам, словакам и полякам, живущим не далее 50 км от границы с ФРГ, разрешается работать в этой стране при условии их ежедневного возвращения домой.

В странах ЕС с устранением миграционных барьеров между ними работа граждан одних его государств в других стала широко распространенным явлением. На территории ЕС, за пределами стран происхождения, занято 2,5 млн. выходцев из его государств-членов. Однако по сравнению с массой мигрантов из третьих стран, занятых в ЕС, этот показатель ниже и был таким даже в годы жестких иммиграционных ограничений. Причем наиболее многочисленная в ЕС армия трудовых мигрантов из Греции, Испании и Португалии не увеличилась и после того, как они получили право свободного передвижения по ЕС.

Международное перемещение рабочей силы влечет за собой определенные затраты, издержки миграции. В структуре последних необходимо учитывать как явные, связанные с переездом и трудоустройством на новом месте, так и скрытые, связанные с утратой дохода во время переезда и устройства в принимающей стране. Возросшие социальные издержки применения иностранной рабочей силы обусловили такую особенность современного европейского рынка труда, как его государственное и межгосударственное регулирование. Регулирование

мижнародної міграції робочої сили в сучасних умовах в окремих країнах ґрунтується на правових нормах і правилах, зафіксованих в документах міжнародних організацій, зокрема МОТ (Міжнародної Організації Труда). При цьому держави, які ратифікують міжнародні конвенції, визнають пріоритет міжнародного права над національним. Країни-реципієнти поставлені перед необхідністю не тільки вдосконалювати міґраційне законодавство і обмежувати прибуток іноземців в країну, але і проводити активну міґраційну політику.

Продумана міґраційна політика стала важливою складовою частиною соціально-економічних програм розвитку високорозвинутих країн. Затрати на ці цілі, як правило, багаторазово перевищуються. На жаль, Україна не використала сприятливої міґраційної ситуації 90-х років. Головною причиною зменшення притоку мігрантів є відсутність цільової державної міґраційної політики. З точки зору державних органів відбулася традиційна, можна сказати, соціально-економічна міґрація, властива будь-якій економіці. Разом з тим, за роки незалежності України дуже активізувалися процеси трудової міграції, зокрема міждержавної. На термін в середньому 1 місяць до 1 року за кордон виїжджають на зарплату близько 5 млн. осіб. Згідно з даними статистики, кількість українців, працюючих за кордоном, в 10 разів перевищує кількість іноземців, які працюють в Україні. Основні потоки трудової міграції з України направляються в розвинені індустріальні країни. Найбільше всіх трудових мігрантів з України працює в Греції, Чехії, Словаччині, на Кіпрі, в Німеччині, Швейцарії.

Міждержавна трудова міґрація має багато позитивних сторін: вона допомагає сім'ям мігрантів вижити в складний період переходу до ринкової економіки, майже вдвічі зменшує рівень безробіття на українському ринку праці, який сьогодні досяг, за офіційними даними, 4,3%, а з урахуванням прихованого безробіття він фактично набагато вищий. Серед негативних тенденцій, що характеризують український ринок праці, слід відзначити посилені процеси декваліфікації робочої сили. В той же час для розвинених країн світу характерно змінювання професійно-кваліфікованої робочої сили, яка постійно збільшується.

Україна в початку ХХІ століття зіткнулася з проблемою зростання дефіциту праці. Характерною є важка демографічна ситуація. Єдиним джерелом населення і трудових ресурсів країни стане імміґрація. Трудові міжнародні міґраційні процеси будуть повністю відчутними для розвитку економіки країни. Якщо ми хочемо розвинути ринкові відносини, підвищити економіку країни і її регіонів, то повинні серйозно звернути увагу на міґрацію, зумовлену потребами економіки і людини.

Новий сплеск міґрації в Україну слід очікувати в зв'язі з розширенням можливостей для самозайнятості і відкриття власного бізнесу, розвитку підприємництва. Ці проблеми вимагають прийняття кардинальних заходів. Але вони не повинні закривати позитивну роль міґрації в розвитку економіки країни, углибленні її інтеграції.

Державство намагається впливати на міґраційні процеси. Ліцензії на посередництво в трудоустроїстві за кордоном отримали 724 суб'єкта підприємницької діяльності. Але це слабо контролюється, умови ліцензування постійно порушуються. На жаль, в даний час в країні відсутня цілісна система роботи з трудовими мігрантами, як немає і єдиного головного органу, який відповідав би за процес міґрації в державі. Відсутність чіткої законодавчої бази по регулюванню трудової міґрації і нормативних актів, регламентуючих обмін робочою силою з іншими країнами, супроводжується дискримінацією українських працівників, перетворює їх в дешеву робочу силу, не маючи соціальних гарантій і юридичної захисти. Офіційні дані про зовнішню трудову міґрацію (24,4 тис. осіб) серйозно недооцінюють навіть легальну міґрацію.

З загальної кількості мігрантів менше 1% (28 тис. осіб) працює легально, але і вони слабо захищені. З 10 укладених міждержавних угод про регулювання трудової міґрації фактично виконуються тільки угоди з Чехією і Словаччиною. Складнощі виникають також в тому, що нелегальний статус українців за кордоном зменшує ціну їх праці, створює умови для численних зловживань, формує в свідомості роботодавців уявлення про Україну як про недемократичну, неправову державу. Разом з тим нелегальна трудова міґрація не приносить доходів державі, не поповнює соціальні фонди, ускладнює взаєморозрахунки між державами. Жителі України перебувають під впливом

разнообразной информации относительно проблем, которые влечет за собой нелегальная миграция: наркобизнес, торговля оружием, международный терроризм.

Противостояние различных тенденций и интересов, сталкивающихся в процессе формирования и осуществления миграционной политики (открытости и протекционизма, глобализации и регионализации), делает ее механизм крайне противоречивым, нередко приводит к ка<sup>к</sup>ректировкам курса и не всегда ожидаемым последствиям. По мере вовлечения нашей страны в мировой миграционный кругооборот возникает потребность в создании схемы социально-правовой защиты эмигрантов, организации консультативной помощи для выезжающих и въезжающих в страну, оказании поддержки при заключении трудовых контрактов и т. д. Необходимо определить главную правительственную структуру, ответственную за состояние трудовой миграции в Украине; активизировать заключение межгосударственных соглашений о взаимном трудоустройстве граждан, организовать контроль за работой предпринимательских структур, занимающихся посреднической деятельностью по трудоустройству украинских граждан за рубежом. Выполнение этих задач позволит упорядочить миграционные процессы в государстве и обеспечить социальную защиту трудовых мигрантов.

Основой реализации миграционной политики Украины должна стать Государственная миграционная программа на 2001-2005 гг., разработка которой завершается. Предусмотрено разработать проект закона, который защитит интересы граждан Украины, работающих за рубежом. Одновременно актуальным остается принятие закона об иммиграции, без которого невозможно установить порядок прибытия в Украину иностранцев и лиц без гражданства с целью трудоустройства. При этом необходимо шире использовать зарубежный опыт государственного регулирования миграционных процессов. Присоединение к общепринятым международным механизмам регулирования миграционных процессов - в интересах и украинских работников-мигрантов, и государства, которое, реализуя стратегию интеграции в европейские структуры, должно направить свои усилия на то, чтобы привести свое законодательство в соответствие с европейскими принципами и стандартами. При этом следует подчеркнуть, что ЕС шаг за шагом продвигается по пути разработки и принятия общих правовых норм, регулирующих свободное движение лиц, их трудовую и профессиональную деятельность. Ныне западноевропейские общества вновь открываются контролируемой экономической иммиграции, однако этот процесс идет конфликтно, им приходится учитывать ошибки и просчеты. Различают два вида иммиграции: постоянную и временную. Если в первом случае речь идет о смене постоянного места жительства, работы и получения нового гражданства, то во втором - о получении временной работы от нескольких месяцев до нескольких лет, чтобы, заработав деньги, вернуться на родину.

Различают иммигрантов двух видов: легальных и нелегальных. Легальные иммигранты въезжают в страну в соответствии с действующими в ней иммиграционными законами. По сравнению с потоками легальной иммиграции, в той или иной мере планируемыми и регулируемым, незаконный въезд и незаконное пребывание иностранцев, а также их незаконная занятость на территории западных стран с трудом поддаются контролю, предупреждению и пресечению. Нелегальная иммиграция, являясь продуктом миграционного контроля, по мере его усиления имеет тенденцию к росту, что особенно характерно для последних десятилетий. Барьером на пути нелегальной занятости служит система разрешений на работу, согласно которой иностранный работник и его работодатель должны иметь необходимые разрешения: первый - на работу, второй - на наем иностранного работника. Хотя предпринимаются немалые усилия по сдерживанию нелегальной иммиграции, именно это звено миграционной политики является наиболее слабым и наименее эффективным.

В Европе, включая ее восточную часть, незаконно проживает от 1,3 до 5 млн. иностранцев. В процессе формирования единого европейского пространства государства-члены ЕС предприняли усилия по гармонизации иммиграционной политики и коллективной защите своих границ. Перед иммиграционной политикой стояла непростая задача поиска некоего баланса интересов, определения оптимальных экономически и приемлемых политически норм иммиграции. Многоцелевой характер миграционной политики, вытекающий из неоднозначности и многомерности роли иммиграции в принимающем обществе, обусловлен несхожестью, противоположностью интересов и отношений к миграции, ее отдельным потокам у различных общественных групп. Современная иммиграционная политика большинства стран Европы скорее ужесточается, чем либерализуется.

В последнее время некоторые западные исследователи, делая акцент на росте иммиграции, стали давать иммиграционной политике диаметрально противоположную оценку, называя ее "экспансионистской и инклюзивной", то есть нацеленной на вовлечение иммигрантов в экономику. Обе эти оценки, несмотря на их полярность, по своему справедливы, а иммиграционная политика представляет собой некий симбиоз и рестриктивного, и экспансионистского подходов. Суть этой политики сводится к оптимизации структуры иммиграции, ограничению нежелательных ее компонентов и все более селективному расширению приема иностранного населения как по экономическим, так и гуманитарным соображениям. Причем, акцент на приеме по гуманитарным соображениям воссоединяющихся членов семей и беженцев привел к формированию экономически нерационального состава иммиграции, где преобладают низкоквалифицированные группы населения, не востребованные рынком. Усиление селективности иммиграционной политики благоприятствует въезду высокообразованных специалистов, а также некоторых групп квалифицированных рабочих.

Миграционные процессы служат основой формирования европейского рынка рабочей силы и в настоящее время характеризуются следующими особенностями. Во-первых, миграционные процессы затрагивают трудящихся практически всех европейских стран. Масштабы международной трудовой миграции постоянно и значительно возрастают. Основной поток мигрантов направлен из развивающихся стран в развитые индустриальные, прежде всего в Западную Европу. Иностранцы составляют более 30% совокупной рабочей силы в Люксембурге, 17% - в Швейцарии, 7,8% - в ФРГ, 7,7% - в Бельгии, 7,1% - во Франции, 5,8% - в Австрии, 5,3% - в Швеции, 4,3% - в Нидерландах. Основными экспортёрами рабочей силы из стран Западной Европы стали Италия, Турция, Португалия, Испания.

Первоначально благоприятное в экономическом отношении массовое использование иностранной рабочей силы повлекло за собой ряд острых демографических и социально-экономических проблем для развитых стран Запада. По подсчетам министерства внутренних дел Германии, в стране через 30 лет произойдет демографический переворот, число немцев старше 60 лет увеличится наполовину, количество работающих 20-60-летних сократится в таких же пределах. Германия нуждается в молодых работниках из-за рубежа, при том, что сегодня в стране проживает более 7 млн. граждан других государств. Необходимость создания сбалансированной системы привлечения в страну зарубежных специалистов объясняется прежде всего ситуацией на рынке труда, когда промышленность испытывает нужду в квалифицированных кадрах.

Для современной международной трудовой миграции характерно также увеличение продолжительности резиденции мигрантов в стране занятости. Средний период занятости иностранных рабочих в ФРГ составляет 9,5, во Франции - более 11 лет. Продолжительность резиденции в стране занятости обусловлена, с одной стороны, крайне малым возвращением мигрантов на родину, с другой - возможностью воссоединения семей в стране занятости. В результате баланс внешней миграции у большинства стран Западной Европы положительный.

На наш взгляд, целесообразна межстрановая интеграция новых, более эффективных форм занятости, существующих в различных странах ЕС.

Переориентация стратегии занятости неразрывно связана с решением задачи создания единого рынка рабочей силы в ЕС. Дело в том, что до сих пор реальный европейский рынок рабочей силы не создан. Совершенно очевидно, что в Украине также назрел вопрос о разработке целостной системы государственного регулирования национального рынка труда с учетом влияния на него европейского рынка рабочей силы. Решить эту задачу не просто, поскольку мобильность рабочей силы намного уступает мобильности капитала. Социальная программа ЕС предусматривает принятие ряда мер, способствующих повышению мобильности рабочей силы.

Характерной чертой современного европейского рынка труда является миграция интеллектуального труда, переезд высококвалифицированных работников из одних стран в другие, получивший название "утечки мозгов". "Погоня за умами" стала одним из определяющих факторов экономического процветания в условиях международной гиперконкуренции. По различным причинам много ученых, инженеров, врачей и других специалистов с высшим образованием эмигрируют из европейских государств. Активно привлекают иностранных специалистов и западноевропейские страны. Резко увеличилась эмиграция научных кадров из стран Восточной Европы и СНГ, в том числе из Украины в развитые страны.

Прибыль, получаемая от использования "чужих умов" развитыми странами, в несколько раз больше объемов их помощи развивающимся странам. Это позволяет экономить данным странам

многие миллиарды долларов на подготовке высококвалифицированных специалистов, от которых в решающей мере зависят темпы экономического роста и НТП. В настоящее время одним из главных центров притяжения иностранных трудовых ресурсов является Западная Европа. Практически невозполнимые утраты представляет выезд высококвалифицированных специалистов для слаборазвитых стран. Странам, экономически их превосходящим, гораздо дешевле приобретать гот€(вых специалистов из менее развитых стран, нежели обучать их у себя. Для развивающихся стран "утечка мозгов" оборачивается крупным экономическим, социальным, политическим и нравственным ущербом. В настоящее время эта проблема остро стоит в Украине. Однако отсутствие действенного национального и международного регулирования интеллектуального обмена углубляет проблему обесценивания "человеческого капитала" нации. Логика развития межнациональных производительных сил приводит все страны и континенты к новому миропорядку. Отношения Украины с Европой должны строиться на внутрицивилизационной, взаимопроникающей основе. Причем взаимопроникновение и переплетение экономических, научно-технических и прочих факторов будет усиливаться. Вместе с тем, не решив собственные базовые цивилизационные задачи, Украина вряд ли сможет стать для Европы чем-то большим, чем просто взаимовыгодным партнером, сподвижником в решении ряда острейших общекионтинентальных проблем.

Бесспорно, всестороннее сотрудничество с Западом вообще и с Западной Европой особенно необходимы нам как сегодня, так и на предстоящую перспективу. Однако в любом случае это сотрудничество может быть дополнительным, вспомогательным фактором нашего дальнейшего прогресса. Очевидно, главной должна быть опора на собственные силы.

Свободное перемещение товаров, услуг, рабочей силы и капитала через украинские границы ускорило бы процесс присоединения к ЕС. Эти же условия применимы и к возможностям полноправного или ассоциированного ее участия в Европейском Союзе. Однако присоединение или ассоциация в настоящее время кажутся весьма сомнительными, они возможны лишь где-то в далеком будущем. Сегодня, очевидно, реально говорить только о создании в перспективе зоны свободной торговли, включающей фактически Западную, Центральную и Восточную Европу, Украину, Россию и ряд других стран СНГ. Однако, создание на всем Европейском континенте единого экономического пространства, где бы не ограничивалось движение людей, товаров, услуг и капитала, выходит за пределы ближайшей перспективы. Трудно рассчитывать на устранение всех административных и экономических барьеров в отношениях между Востоком и Западом Европы раньше, чем будут завершены глубокие структурные преобразования всей экономики и социальной сферы Украины в соответствии с глобальными тенденциями современности.

Таким образом, государственная политика в сфере экономической миграции должна быть направлена на выборочное улучшение предложения рабочей силы и исправление диспропорций в сложившейся структуре иммиграции. Будучи ориентированной на образовательные и профессиональные характеристики иммигрантов, она способна обеспечить селективное расширение приема востребованных рынком категорий экономически активного населения. Среди групп населения, выделенных по уровню образования, наиболее склонны к межгосударственной трудовой миграции лица Украины со средним профессиональным образованием - 30%, с высшим - 22,5%, со средним специальным - 18,4%, со средним - 14%, с неполным средним образованием - 7,4%. При этом страна располагает большими резервами квалифицированной и весьма дешевой рабочей силы. Европейский Союз, несмотря на собственную безработицу порядка 10%, все еще вынужден во многих отраслях экономики полагаться на иммиграцию из других регионов и континентов. Предполагается, что в предстоящие годы ЕС превратится в наиболее значительный фактор мировой хозяйственной конъюнктуры и евроэкономика обретет глобальное измерение.

Таким образом, анализ межстрановой миграции населения помогает понять сущность взаимосвязи экономической интеграции и социального развития на длительную перспективу, качественно изменить миграционную политику, осуществляемую институтами Европейского Союза.